

北京：用行动对接雄安新区

4月23日,《河北雄安新区规划纲要》发布。《纲要》指出“雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地,要建设成为高水平社会主义现代化城市、京津冀世界级城市群的重要一极、现代化经济体系的新引擎、推动高质量发展的全国样板。”

党的十九大报告指出:“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展,高起点规划、高标准建设雄安新区。”设立雄安新区是撬动北京非首都功能疏解的新支点,是推进京津冀协同发展的新动力。自觉与雄安新

区对接、全力支持雄安新区规划和建设是北京的责任与义务。

去年4月中央决定设立雄安新区后,北京市迅即提出,要自觉对标,加强与雄安新区的规划对接、工作对接、政策对接,促进两地错位发展、协同发展、融合发展。随后,北京市与河北省、天津市共同制定签署了《关于共同推进雄安新区规划建设战略合作协议》、《关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设意见》等一系列推进京津冀协同发展落实的协议、文件。

一年来,在工作机制、科

技创新、交通、生态、产业、公共服务、规划、干部人才交流等领域,北京对接支持雄安新区建设的步子越走越远、越走越实——以中关村科技园区为代表的科技创新要素资源在雄安新区落地;中关村国家自主创新示范区政策向雄安新区不断延伸;主要用于交通、生态、产业、科技创新、基础设施建设的京津冀协同发展基金和雄安新区创新创业子基金已建立;北京四中、史家胡同小学、宣武医院等一批名校名院在雄安新区安家;北京至雄安的动车已经开通,北京经新机场到雄安新区的

高铁即将开工建设……

人才资源是雄安新区建设的重要支撑。一年来,北京依托京冀“双百”互派干部挂职机制,加强与雄安新区的干部人才交流。结合雄安新区需求,安排北京市有关部门干部和专业技术人员到新区挂职或任职,为雄安新区规划建设和发展提供智力支持和人才支撑,从“地相接”到“人相亲”的转变正在加快实现。

习近平总书记说:“建设北京城市副中心和雄安新区两个新城,形成北京新的两翼。这是我们城市发展的一种新选择。在新的历史阶段,

集中建设这两个新城,形成北京发展新的骨架,是千年大计、国家大事。”

设立雄安新区,最重要的定位、最主要的目的就是打造北京非首都功能疏解集中承载地。北京的党员干部要以大历史观来看待雄安新区规划,发挥首都优势,强化首善标准,以更加积极主动的实际行动对接支持雄安新区规划建设,雄安新区需要什么,就主动支持什么,做到有求必应、积极配合、毫不含糊,在更高水平上推动京津冀协同发展。

吕殊 Z00-1026

■时事评说

积分落户 让户籍公平从规范起步

4月16日起,北京市首批积分落户申报工作正式启动,申请人和所在单位可以通过申报系统提起注册申请,并进行实际申报。今年四季度,北京市将公布落户分值,并向社会公示拟落户人员信息。

就北京市而言,现行的落户渠道,主要有高校应届毕业生、人才引进、亲属投靠和工作调动等,却无法涵盖其他普通劳动者,而这些分布在各行各业的劳动者,同样是北京发展所必需的建设力量。如今,随着“积分落户”政策的正式施行,在确保其他落户渠道不受影响的前提下,为其他普通劳动者开辟一条新的通道,也让城市的资源惠及更多人群。

规范公开的积分条件,把现有资源摆在台面上,有利于防止暗箱操作。北京“积分落户”指标共分9项,包括稳定住所、教育背景、职住区域、合法稳定就业、合法创新创业、纳税、年龄、荣誉表彰和守法记录等,据此设定不同的加分标准,最后再按照落户分值“录取”;在充分准备和反复进行系统测试的基础上,发布《北京市积分落户管理办法(试行)》《北京市积分落户操作管理细则》,开发建设积分落户在线申报系统,最大范围实现部门间数据交换共享、联审联核,向社会公示相关信息,公开透明的操作流程,体现着“便民、公正、诚信”的精神。

“积分落户”科学设定指标分值,更突出了人才导向。审视有关落户指标,博士37分、硕士26分;省部级劳模、道德模范等荣誉20分;45岁以下20分;职住由城六区迁往郊区3年积12分;创新创业奖励最高12分;纳税投资奖励6分……这些意味着,北京的政策指向高学历和创业者。人才乃发展之本,在各地人才争夺白热化的大背景下,带有倾向性的政策条件,更有利于优化人口结构,吸纳和挖掘人才的潜力。

从宏观审视,北京启动“积分落户”申报,是国家户籍政策改革的重要组成部分。为贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和中央城镇化工作会议关于进一步推进户籍制度改革的决定,2014年7月,国务院印发《关于进一步推进户籍制度改革的意见》,在明确提出“全面放开建制镇和小城市落户限制”“有序放开中等城市落户限制”的同时,要求“合理确定大城市落户条件”,这也是“严格控制特大城市人口规模”的必然举措。北京与上海、广州等地一起,陆续展开的“积分落户”改革,承载了将中央决策转化为现实行动的重大使命,规范的制度、共同的改革努力,也让公平普惠公众,更加浸润人心。

刘婷婷 Z00

■我有话说

消除患者用药“痛点”

日前,国务院办公厅印发《关于改革完善仿制药供应保障及使用政策的意见》,提出制定鼓励仿制的药品目录,高质仿制药进入上市药品目录集,其技术规范甚至剂型、规格也同步公布。

我国是仿制药大国,在17万个药品批文中95%以上都是仿制药。此次《意见》着力于仿制药的供给扩大和使用保障,可谓切中民生痛点。目录鼓励仿制的药品是“临床必需、疗效确切、供应短缺的药品”,“重大传染病防治和罕见病治疗所需药品、处置突发公共卫生事件所需药品、儿童使用药品以及专利到期前一年尚没有提出注册申请的药品”。这意味着将来群众可以用更低价格买到和原研药质量、效果相同的仿制药,看病用药负担将大大降低。那些离不开药却深感药价贵到离谱的罕见病患者,遍寻国内外

新药特效药的癌症、肝炎等患者,以及不得不常年用进口原研药的心脑血管慢病患者,将是最大受益者。

扩大供应,只是仿制药发展的第一道槛。如何改变医生和患者对国产仿制药“老不信”的窘境,则更为关键。追根究底,造成这种状况还是因为我国仿制药审评标准一直很低,没有强制按照原研药技术规范进行质量和疗效一致性评价,导致药品质量总体不尽如人意。为了补上这一课,我国2016年出台了相关文件,要求所有上市仿制药质量和疗效进行一致性评价。此次《意见》更是从研发、生产、采购、支付、使用全链条,为高质仿制药替代原研药铺平落地路径,确保群众都能用得上“放心药”。

然而,提高仿制药质量,意味着水平更高的技术工艺、标准更高的原辅料包装

材料、要求更严的审评审批,未来必然会有批药企被淘汰。在推动政策落地过程中,应力挺那些真正有仿制创新能力的企业,破除它们进入市场的种种“梗阻”,比如“回扣返点”、二次议价、以药养医等;做好更新群众观念的工作,不唯进口药是取。同时,还应处理好仿制和创新的关系。制药行业发展竞争力来自于创新,尤其是首创。因此,在鼓励仿制的同时仍然要下大力气鼓励新药创制,提升国际竞争能力,实现可持续发展。

圆梦健康中国,打开仿制药发展的未来是必不可少的一环。改革完善仿制药供应保障及使用制度,还有很长的路要走。只有多部门协同发力,把好政策落实好,为仿制药“提速保质”护航,才能消除群众用药“痛点”。

李红梅 Z00

让社区成为有机共同体

现代社会,社区是一个人的基本活动单元,社区治理也是国家治理的基本环节。改革开放40年来,我国社区治理取得了明显进步,社区党组织、居民委员会以及社区活动阵地实现了全覆盖,但服务提供不足、社会参与不够、社区认同感不强等问题仍然存在,成为制约社区治理的瓶颈。

如果说社区治理前40年是起步阶段,那么,面对新时代新要求,更需要在量的积累的基础上实现质的提升。实践证明,社区建设光靠钱不行,要与邻为善、以邻为伴。新时代加强社区治理,应实现从重物轻质文化、重硬件轻软件、重管理轻服务即“见物不见人”的1.0版向2.0版升级。中国传统文化强调上慈下孝、和睦乡里,促进家庭和谐、维护社会稳定,从而营造德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的乡村社区治理秩序。

但在现代城市社区中,这种优良传统已经日渐消失,即便同住一个小区,甚至门对门的两家人,都基本上不交往,社区居民的归属感当然无从谈起,遑论对公益事业的参与。人情淡薄、心无所属,是很多现代城市人的心理感受。

因此,把“原子化”生存的陌生人社会,打造成一个人出入相友、守望相助的熟人社会,这既是社区治理的内在要求,也是最终目标。“社”在中文里最初指土地神,亦指祭祀土地神的场所,本身就代表着人们聚族而居的共同价值认同与文化纽带。社区因此不只是原子化个体的机械组合,更应该是有着密切生活联系的有机共同体。对社区的治理,中外都具有历史传统且各具特色,但共同的特点是以价值为核心、以文化为纽带、以福利为保障,即不能只是对居民以利诱之、以力制之,更重要的

是以情感之、以义合之。

在中国古代,乡村就是成熟社区,凝聚人心的是忠孝仁义诸价值观,联结人们的是宗族祠堂、城隍土地等等文化性场所,在村民自愿联合基础上,建立起一个个具有教化、救济与公共治理功能的村社自治共同体。而在西方很多国家,以教堂为核心形成了教区,每个教区自然形成一个社区。一些专业性的社区工作,如为老人、残疾人、妇女、儿童提供服务以及慈善事业,也往往以此为范围开展。中外社区治理的传统,都彰显了文化的重要性。

文化自信是更基本、更深沉、更持久的力量。社区治理从根本上离不开历史传统的深层支撑,同样需要讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同等文化沉淀的导入,惟其如此,才能让社区真正成为人们心向往之的家。

贺更行 Z00

